

КОМИСИЯ ЗА ЕНЕРГИЙНО И ВОДНО РЕГУЛИРАНЕ

София – 1000, бул. "Княз Дондуков" № 8 -10; тел.: 988 24 98; 935 96 13; факс: 988 87 82

Изх. № E-01-00-29 / 2304 2015 г.

Вх. № КЧД КВР - 553-47-40
от 23.04.2015г.

ДО

Г-Н ИСКРЕН ВЕСЕЛИНОВ
ПРЕДСЕДАТЕЛ НА КОМИСИЯТА ЗА
НАБЛЮДЕНИЕ НА ДЕЙНОСТТА
НА ДКЕВР

Пл. „Княз Александър I”, № 1
гр. София, 1000

УВАЖАЕМИ ГОСПОДИН ВЕСЕЛИНОВ,

Във връзка с Годишния план за работата на Парламентарната комисия за наблюдение на дейността на Държавната комисия за енергийно и водно регулиране, приложено Ви изпращам материала за месец април 2015г.

Приложение: Съгласно текста.

С УВАЖЕНИЕ,

ДОЦ. Д-Р ИВАН Н. ИВАНОВ

*Председател на Комисията за
енергийно и водно регулиране*



РЕГУЛАТОРНИ МЕХАНИЗМИ ЗА РАЗДЕЛЕНИЕ МЕЖДУ РЕГУЛИРАНИ И НЕРЕГУЛИРАНИ ДЕЙНОСТИ НА ВИК ДРУЖЕСТВАТА

1. Уводна част

Държавната комисия за енергийно регулиране е създадена с Постановление 181 на Министерския съвет на Република България от 10/09/1999 г. на основание на Закона за енергетиката и енергийната ефективност . Със Закона за регулиране на водоснабдителните и канализационните услуги от 2005 г. е изменен Закона за енергетиката и комисията е трансформирана в Държавна комисия за енергийно и водно регулиране. Със Закон за изменение и допълнение на Закона за енергетиката , комисията е трансформирана в Комисия за енергийно и водно регулиране. Разделянето на ДКЕВР на две комисии - едната да се занимава с енергетика, другата с водоснабдяване, е предпоставка за подобряване на работата и е нужно , за да има независима експертиза и в двете сфери .

Основния регулаторен механизъм , който урежда регулирането на цените, достъпността и качеството на водоснабдителните и канализационните услуги, извършвани от експлоатационните предприятия за водоснабдителни и канализационни услуги е *Закона за регулиране на водоснабдителните и канализационните услуги* .

2. Принципи и структура на единна система за регулаторна отчетност

Водоснабдителни и канализационни услуги са услугите по пречистване и доставка на вода за питейно-битови, промишлени и други нужди, отвеждане и пречистване на отпадъчните и дъждовните води от имотите на потребителите в урбанизираните територии , както и дейностите по изграждането, поддържането и експлоатацията на водоснабдителните и канализационните системи .

С решение по Протокол №203/27.12.2011 г. ДКЕВР е приел единна система за счетоводно отчитане и правила за водене на разделно счетоводство за целите на регулирането на ВиК операторите.

За целта са изготвени правила към единен сметкоплан за регулаторни цели на ВиК операторите и инструкции за попълване на годишните отчетни справки за целите на регулаторното счетоводство на

ВиК операторите, които са публикувани на интернет страницата на комисията (www.dker.bg) в раздел Документи/Указания/ВиК.

Тези правила са разработени съобразно изискванията на чл. 15 и чл. 16 във връзка с чл. 6, ал. 1, т. 4 *от Закона за регулиране на водоснабдителните и канализационните услуги (ЗРВКУ)* и чл. 5 от *Наредбата за регулиране на цените на водоснабдителните и канализационните услуги* за регулаторното счетоводство. Носители на информация за целите на регулаторното счетоводство са: Баланс, Отчет за приходите и разходите на В и К операторите както и утвърдените допълнителни регулаторни отчети. Към финансовите отчети за регулаторни цели се прилагат доклади и допълнителна информация, която да показва спазването на всички разпоредби на Наредбата, както и на показателите за качество на В и К услугите.

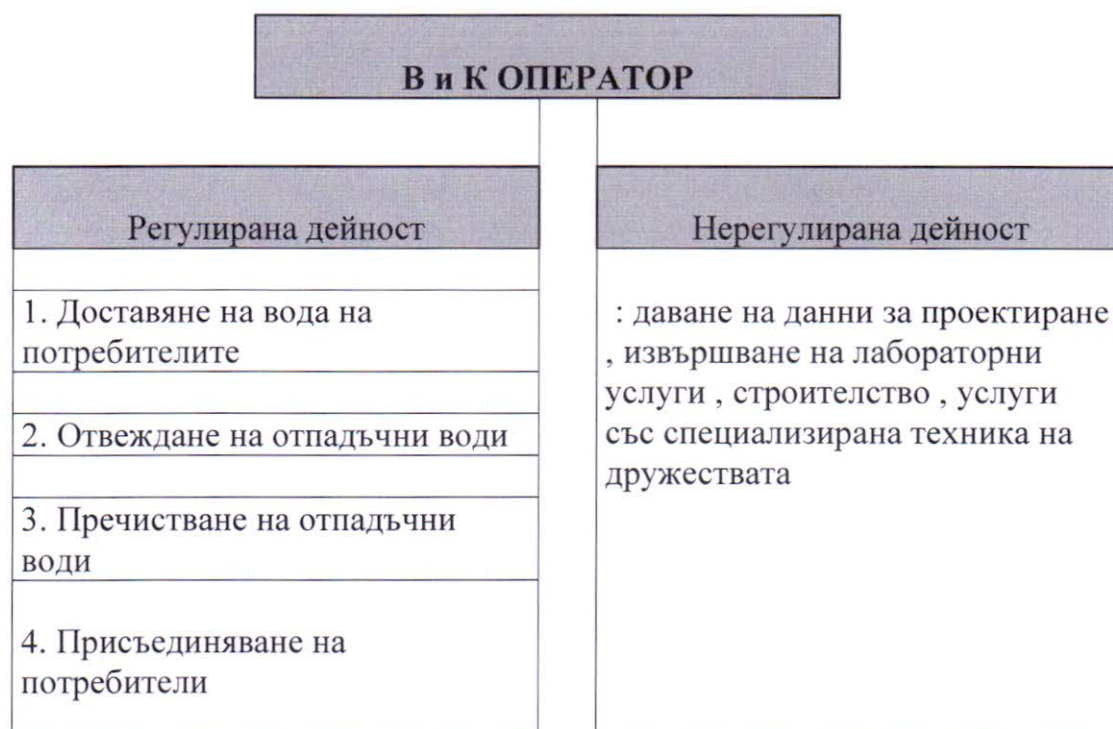
ВиК операторите организират и осъществяват счетоводните си системи в съответствие със Закона за счетоводството, чрез прилагане на **единен сметкоплан**, който съдържа основните изисквания на комисията по отношение на целите, включително за организацията на синтетичното и аналитично отчитане на информацията. Информацията в счетоводните отчети за регулаторни цели трябва да е класифицирана и структурирана така, че да дава възможност на регулаторния орган максимално обективно да следи и контролира състоянието на съответните законови параметри и изисквания.

Разработеният сметкоплан, предназначен за регулаторното счетоводство е съобразен с примерния Национален сметкоплан, с организационната структура на дружествата от водния сектор, както и с прилаганите от тях международни стандарти за финансови отчети (МСФО). Единният сметкоплан, предназначен за регулаторни цели обхваща всички раздели от националния сметкоплан, като изборът на групите е съобразен с характера на дейностите във В и К сектора. Също така сметкопланът е съобразен в максимална степен и със структурата и основните принципи при изграждането на индивидуалните сметкопланове от В и К операторите.

Основен принцип при съставянето на сметкоплана за регулаторно счетоводно отчитане е създаване на условия за еднозначно отделяне на регулираната от нерегулираната дейност, както и създаване на подробна аналитичност при регулираната дейност от гледна точка на ценообразуващи елементи. Двучифрен код, който се въвежда в повечето случаи след конкретната сметка е с оглед установяване на разходите, приходите, активите, пасивите и разпределението на разходите между регулираните дейности по системи и нерегулирана дейност.

Предлага се използването на сметки с цифрени кодове, както и необходимата аналитичност с оглед унифициране на информацията. За информацията, която има приоритетен характер за целите на регулаторния орган, са направени подробни характеристики на сметките, носители на тази информация.

Обект на регулиране от страна на ДКЕВР са дейностите по доставяне на вода на потребителите, отвеждане на отпадъчни води, пречистване на отпадъчни води и присъединяване на потребители към водоснабдителната и канализационната система. В допълнение, счетоводната система на ВиК операторите осигурява за целите на ЕССО и информация за отделните водоснабдителни и канализационни системи.



Разходи за нерегулирана дейност са тези видове разходи, срещу които В и К операторът получава приходи по цени извън регулираните от ДКЕВР. Такива са : даване на данни за проектиране , извършване на лабораторни услуги , строителство , услуги със специализирана техника на дружествата .

Основните раздели информация за дейностите доставяне на вода на потребителите, отвеждане на отпадъчни води, пречистване на отпадъчни води и присъединяване на потребители към водоснабдителни и канализационни системи, които са обект на наблюдение (мониторинг) са следните:

- **Приходи от основната дейност**
- **Приходи от извършване на услуги, включително:**
 1. доставяне на вода на потребителите
 2. отвеждане на отпадъчните води
 3. пречистване на отпадъчни води
 4. присъединяване на потребители към водоснабдителната и канализационната система
- **Разходи по икономически елементи, включително:**
 - за основната дейност;
 - за спомагателната дейност (гаражи и сервизни центрове, ремонтни работилници, лаборатории и други);
 - за административно управление.

3. Отчетни данни от ВиК операторите

Считано от 2012 г., ВиК операторите представят в Комисията ежегодна информация за отчетни данни по единна система за счетоводно отчитане.

Данните за 2013 г. за 30-те най-големи ВиК оператори (29 оператори с държавно участие и „Софийска вода“ АД) показват следното:

Общо приходи = **629 734 хил.лв.**, от които:

- Приходи от регулирани дейности: **582 652 хил.лв. (92,5%)**;
- Приходи от нерегулирани дейности: **47 082 хил.лв. (7,5%)**.

Общо разходи = **603 402 хил.лв.**, от които:

- Разходи за регулирани дейности: **547 093 хил.лв. (90,7%)**;
- Разходи за нерегулирани дейности: **56 309 хил.лв. (9,3%)**.

Ниво на покритие на общи приходи спрямо общи разходи: **1,04**, от което:

- Ниво на покритие на приходи спрямо разходи за регулирани дейности: **1,06**;
- Ниво на покритие на приходи спрямо разходи за нерегулирани дейности: **0,84**.

4. Предстоящи промени в правилата за единна система за регулаторна отчетност

Във връзка с провежданата реформа в сектор Водоснабдяване и канализация, към момента се изпълнява Споразумение за предоставяне на консултантски услуги за подкрепа при засилване функциите и изграждане на капацитет в Комисията за енергийно и водно регулиране и постигане на оптимизация на разходите за постигане на съответствие с Директива

91/271/ЕИО за пречистването на градските отпадъчни води между Министерството на регионалното развитие и благоустройството (МРРБ) и Международната банка за възстановяване и развитие (Световна банка).

По този проект Световна банка изпълнява следните дейности за подпомагане работата на КЕВР:

- Изготвяне на подробни предложения за изменения на приложимите подзаконови нормативни актове (Наредба за дългосрочните нива, условията и реда за формиране на годишните целеви нива на показателите за качество на водоснабдителните и канализационни услуги; Наредба за регулиране на цените на водоснабдителните и канализационни услуги и др.) и постигане на консенсус за промените;
- Функционален преглед на Комисията и предложение за изменение на организацията и процесите на работа на Комисията, в частта свързана с регулиране на цените и качеството на В и К услугите;
- Проект на подробни указания за прилагане на разработените предложения за изменения на приложимите подзаконови нормативни актове;
- Проект за изменение на правилата за единна система за регулаторна отчетност;
- Укрепване капацитета на Комисията по прилагане на измененията в нормативната уредба и повишаване квалификацията на служителите, в това число чрез провеждане на обучения, семинари, работни срещи и консултации и др.

В рамките на проекта, Световна банка работи по промяна на действащите правила за единна система за регулаторна отчетност, които да бъдат координирани и синхронизирани както с променените наредби за регулиране на цените и качеството на ВиК услугите, така и новите указания за бизнес планове и цени на ВиК услуги за следващия регулаторен период 2016-2020 г.